

**Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
при осуществлении федерального государственного охотничьего
контроля (надзора) на особо охраняемой природной территории
«Центрально-Лесной государственный природный биосферный
заповедник» за 2024 год**

Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) за 2024 год, подготовлен в соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 14 Положения о федеральном государственном охотниччьем контроле (надзоре), утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 (далее – Положение о виде контроля).

I. Общие положения

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – Учреждение), в соответствии с его Уставом, осуществляет управление особо охраняемой природной территорией федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – заповедник) и, в силу норм действующего законодательства Российской Федерации, уполномочено осуществлять федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории заповедника.

Основание: ч. 2 статьи 40 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», подпункт «б» п. 4 Положения о виде контроля.

В соответствии с п. 2 Положения о виде контроля, предметом государственного охотничьего контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов.

В соответствии с п. 7 Положения о виде контроля объектами государственного охотничьего надзора являются деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотниче угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

II. Правоприменительная практика организации и проведения контрольных (надзорных) мероприятий

Контрольные (надзорные) мероприятия по федеральному государственному охотниччьему контролю (надзору) осуществлялись государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, входящими в штат отдела охраны окружающей среды Учреждения. Контрольные (надзорные) мероприятия проводились на территории заповедника.

Заповедник создан на основании Постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 04.05.1930. Постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР от 31.12.1931 № 1303 установлены его границы. Постановлением Совета Министров СССР от 29.08.1951 № 3192 заповедник был закрыт, на основании Распоряжения Совета Министров РСФСР от 23.02.1960 № 869-р заповедник был восстановлен. Заповедник в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2056-р находится в ведении Минприроды России.

Заповедник расположен в Андреапольском и Нелидовском муниципальных округах Тверской области, его границы внесены в Единый государственный реестр недвижимости под реестровым номером 69:00-6.659. Площадь заповедника составляет 24,4 тыс. га.

Решением ЮНЕСКО от 15.02.1985 заповеднику присвоен статус биосферного, он входит в международную сеть биосферных резерватов.

В соответствии с пунктами 18,20 Положения о виде контроля, в рамках осуществления государственного контроля (надзора) надзора, проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

В течение 2024 года в рамках осуществления федерального государственного охотниччьего контроля (надзора) проводились выездные обследования. В течение года проведено 371 выездное обследование.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

При выявлении в ходе выездных обследования правонарушений, в соответствии с п. 3 ч. 2 статьи 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ и п. 10.1 Постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности по статье 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»:

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет

наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятистот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

За период 2024 года правонарушений при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора) не выявлено.

IV. Профилактика нарушений обязательных требований

В соответствии с п. 12 Положения о виде контроля Учреждение имеет право проводить следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

4.1. Информирование

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На сайте Учреждения www.clgz.ru содержится раздел «Контрольная (надзорная) деятельность», приказом директора определён сотрудник, отвечающий за размещение на ней всей необходимой информации.

По границам заповедника и его охранной зоны установлены граничные аншлаги и информационные щиты, на въездных дорогах установлены доски объявлений, содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2024 году было установлено по границам заповедника и его охранной зоны 40 граничных аншлагов и информационных щитов.

4.2. Обобщение правоприменительной практики

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

4.3. Объявление предостережения

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Такого рода сведений за период 2024 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не проводился.

4.4. Консультирование

В соответствии с п. 16 Положения о виде контроля:

Консультирование осуществляется без взимания платы.

Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

порядок обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов.

Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем надзорного органа и размещается на стенде надзорного органа в доступном для ознакомления месте и официальном сайте надзорного органа в сети "Интернет".

Консультирование контролируемыми лицами при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемым лицом не должен превышать 15 минут.

Государственный охотничий инспектор, осуществляющий консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации". Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом надзорным органом.

При осуществлении консультирования государственные охотничьи инспекторы обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

4.5. Профилактический визит

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниям и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В соответствии с п. 17 Положения о виде контроля, профилактический визит проводится государственным охотничим инспектором в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниям и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактический визит проводится в порядке и объеме, определенном статьёй Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

В ходе профилактического визита государственным охотничим инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном пунктом 16 Положения о виде контроля, а также статьёй 50 Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска - чрезвычайно высокий и значительный.

Надзорный орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом контрольный (надзорный) орган не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

Профилактический визит (обязательный профилактический визит) проводится не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки.

В 2024 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

V. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности

Правоприменительная практика правового регулирования вопросов охраны и использования особо охраняемых природных территорий показала отсутствие в законодательстве о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре) контрольного (надзорного) мероприятия, которое наиболее полно соответствовало бы повседневной природоохранной деятельности инспекторского состава особо охраняемых природных территорий федерального значения, а именно, специального режима государственного контроля (надзора) - постоянный рейд (статья 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Заместитель директора по охране
окружающей среды –
заместитель главного госинспектора
в области охраны окружающей среды

С.Н. Степанов