

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение
«Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник»
172521, Тверская область, Нелидовский муниципальный округ, пос. Заповедный, д. 32
Тел/факс (48266) 22-4-33, 22-4-32. E-mail: c_forest@mail.ru
ИНН 6912004388, ОГРН 1026901780894, КПП 691201001

Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий за 2024 год

Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2024 год, подготовлен в соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 18 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» (далее – Положение о виде контроля).

I. Общие положения

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – Учреждение), в соответствии с его Уставом, утверждённым Минприроды России от 16.12.2020 № 1076, осуществляет управление особо охраняемой природной территорией федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – заповедник) и, в силу норм действующего законодательства Российской Федерации, уполномочено осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории заповедника и его охранной зоны.

Основание: п. «а» ч. 1 статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», п. 3 Положения о виде контроля.

В соответствии с п. «а» ч. 2 статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ, п. 2 Положения о виде контроля, предметом государственного надзора является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами

на территории заповедника и в границах её охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ, Положением о Центрально-Лесном государственном природном биосферном заповеднике, Положением об охранной зоне Центрально-Лесного государственного природного биосферного заповедника, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особо правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.;
- соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников при сопровождении ими туристов (экскурсантов), сопровождения туристов (экскурсантов) инструктором-проводником при посещении (прохождении) туристских маршрутов, требующих специального сопровождения, указанных в части первой статьи 19.3 Федерального закона от 24.11.1996 N 132-ФЗ "Об основах туристской деятельности в Российской Федерации".

В соответствии с п. 4 Положения о виде контроля объектами государственного надзора являются:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

II. Правоприменительная практика организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий

Контрольные (надзорные) мероприятия в рамках федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществлялись государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, состоящими в штате отдела охраны окружающей среды.

Заповедник создан на основании Постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 04.05.1930. Постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР от 31.12.1931 № 1303 установлены его границы. Постановлением Совета Министров СССР от 29.08.1951 № 3192 заповедник был закрыт, на основании Распоряжения Совета

Министров РСФСР от 23.02.1960 № 869-р заповедник был восстановлен. Заповедник в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2056-р находится в ведении Минприроды России.

Заповедник расположен в Андреапольском и Нелидовском муниципальных округах Тверской области, его границы внесены в Единый государственный реестр недвижимости (реестровый номер - 69:00-6.659). Площадь заповедника составляет 24,4 тыс. га.

Решением ЮНЕСКО от 15.02.1985 заповедник зарегистрирован в качестве биосферного и входит в международную сеть биосферных резерватов.

В соответствии с частью 10 статьи 2 Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны.

Охранная зона заповедника создана на основании Распоряжения Исполнительного комитета Калининского областного Совета депутатов трудящихся от 14.12.1967 № 986-р и Решения Исполнительного комитета Калининского областного Совета народных депутатов от 08.08.1977 № 139.

Охранная зона заповедника расположена в Андреапольском, Нелидовском, Пеновском и Селижаровском муниципальных округах Тверской области. Охранная зона заповедника по всем четырем округам внесена в Единый государственный реестр недвижимости как зона с особыми условиями использования территории (ЗОУИТ) под реестровыми номерами:

в Андреапольском муниципальном округе - 69:01-6.204;

в Нелидовском муниципальном округе - 69:29-6.251;

в Пеновском муниципальном округе - 69:25-6.175;

в Селижаровском муниципальном округе - 69:29-6.250.

Площадь охранной зоны заповедника составляет 46,7 тыс. га.

В соответствии с п. 26 Положения о виде контроля, в рамках осуществления данного вида контроля (надзора) проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование;
- ж) контрольная закупка (в части требований, предусмотренных абзацем пятым пункта 2 Положения о виде контроля).

На основании ч. 2.1 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ, п. 31.2 Положения о виде контроля, государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий в отношении транспортных средств, деятельности и действий юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан может также осуществляться в рамках постоянного рейда в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ в порядке, установленном Положением о виде контроля.

В течение 2024 года в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий были проведены 378 выездных обследований и 2 постоянных рейда.

За период 2024 года при осуществлении контрольной (надзорной) деятельности сотрудниками отдела охраны окружающей среды выполнено наземное патрулирование в объеме:

- пешее патрулирование – 7 455 км;
- конное патрулирование – 1 935 км;
- патрулирование на автомототранспорте – 58 993 км;
- патрулирование на водном транспорте – 100 км.

Всего наземного патрулирования – 68 483 км.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со статьей 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За период 2024 года было выявлено 15 административных экологических правонарушений по статье 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»:

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

Материалы по данным правонарушениям в правоохранительные органы не передавались, уголовных дел в 2024 году не было. Состав по видам и количеству экологических правонарушений представлен в таблице 1.

Таблица 1. Сведения об экологических правонарушениях, выявленных за период 2024 года.

Вид экологического правонарушения (КоАП РФ, ст. 8.39)	Количество		Всего
	на территории заповедника	на территории охранной зоны заповедника	
Незаконная рубка деревьев и кустарников	-	-	-
Незаконные сенокошение и выпас скота	-	-	-
Незаконная охота	-	-	-
Незаконное рыболовство	-	3	3
Незаконный сбор дикоросов	-	-	-
Самовольный захват земли	-	-	-
Незаконное строительство	-	-	-
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	7	-	7
Загрязнение природных комплексов	-	-	-
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	-	2	2
Нарушение режима авиационным транспортом	-	-	-
Нарушение режима на водном транспорте	-	-	-
Незаконная стоянка автотранспортного средства в водоохранной зоне водоёма	-	1	1
Незаконный выгул собак		2	2
Итого:	7	8	15
Из них «безличные» (нарушитель не выявлен)	1	2	3

Сведения об изъятых сотрудниками отдела охраны окружающей среды орудиях незаконного природопользования за период 2024 года представлены в таблице 2.

Таблица 2. Орудия незаконного природопользования, изъятые за период 2024 года

№ п/п	Наименование орудий незаконного природопользования	Количество
1	Нарезное оружие	-
2	Гладкоствольное оружие	-
3	Сети/бредни/неводы	1
4	Вентери/мережи/верши	1
5	Капканы/петли/иные самоловы	-
6	Комплекты для электролова	-
7	Механические приспособления для сбора ягод	-

Сведения об изъятых сотрудниками отдела охраны окружающей среды продукции незаконного природопользования за период 2024 года представлены в таблице 3.

Таблица 3. Продукция незаконного природопользования, изъятая за период 2024 года

№ п/п	Незаконная продукция природопользования	Количество
1	Рыба, кг	-
2	Икра лососевых, кг	-
3	Древесина, куб. м	-
4	Дикоросы, кг	-

Количество наложенных административных штрафов и их общая сумма, вынесенных по постановлениям должностных лиц Учреждения за период 2024 года, представлены в таблице 4.

Таблица 4. Наложение административных штрафов по постановлениям должностных лиц Учреждения в 2024 году.

Категории лиц	Наложено административных штрафов	
	Количество штрафов	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	4	12,0
На должностных лиц	2	31,0
На юридических лиц	-	-
Всего:	6	43,0

Количество взысканных административных штрафов и их общая сумма, вынесенных по постановлениям должностных лиц Учреждения за период 2024 года, представлены в таблице 5.

Таблица 5. Взыскание административных штрафов по постановлениям должностных лиц Учреждения в 2024 году.

Категории лиц	Взыскоано административных штрафов	
	Количество штрафов	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	4	6,0*
На должностных лиц	2	15,5*
На юридических лиц	-	-
Всего:	6	21,5*

*) - На основании части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора) лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.

Количество предъявленных исков о возмещении ущерба природным комплексам и объектам и их общая сумма, вынесенных по постановлениям должностных лиц Учреждения за период 2024 года, представлены в таблице 6.

Таблица 6. Предъявление исков о возмещении ущерба по постановлениям должностных лиц Учреждения в 2024 году.

Категории лиц	Предъявлено исков	
	Количество, чел.	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	4	4,324
На должностных лиц	-	-
На юридических лиц	-	-
Всего:	4	4,324

Взыскание ущерба по предъявленным искам представлено в таблице 7.

Таблица 7. Взыскание ущерба по предъявленным искам в 2024 году.

Категории лиц	Взыскано	
	Количество, чел.	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	5*	10,0*
На должностных лиц	-	-
На юридических лиц	-	-
Всего:	5*	10,0*

*) Ущерб в сумме 6,216 тыс. руб. взыскан Мировым судьёй Судебного участка № 52 Тверской области по иску, поданному по постановлению, вынесенному в 2023 году (гражданское дело № 2-58/2024).

IV. Профилактика нарушений обязательных требований

В соответствии с пунктом 17 Положения о виде контроля, в рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

4.1. Информирование.

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На сайте Учреждения www.clgz.ru содержится раздел «Контрольная (надзорная) деятельность», приказом директора определён сотрудник, отвечающий за размещение на ней всей необходимой информации.

По границам заповедника и его охранной зоны установлены граничные анишлаги и информационные щиты, на въездных дорогах установлены доски объявлений, содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2024 году было установлено по границам заповедника и его охранной зоны 40 граничных анишлагов и информационных щитов.

4.2. Обобщение правоприменительной практики.

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

4.3. Объявление предостережения.

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2024 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

4.4. Консультирование.

В соответствии с пп. 20-22 Положения о виде контроля:

Консультирование осуществляется должностными лицами надзорного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные директором учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

В Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» и её охранной зоны на 2024 год, утверждённой главным госинспектором в области охраны окружающей среды Н.А. Потемкиным 12.12.2023 и размещенной на сайте Учреждения, обозначены: день недели, период времени и номер телефона для еженедельных консультаций по вопросам контрольной (надзорной) деятельности.

4.5. Профилактический визит.

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствию критериям риска, основаниям и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

На основании п. 23 Положения о виде контроля, обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска и значительного риска

В 2024 году профилактические визиты не проводились.

V. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Учреждение считает необходимым внести следующие изменения в действующее законодательство Российской Федерации:

- абзац 3 пункта а) части 2 статьи 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ добавить словами: «и их охранных зон»;

- абзац 3 пункта 2 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий,

утверждённого постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090, добавить словами: «и их охранных зон»;

- п. 31 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утверждённого постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090, добавить предложением следующего содержания: «В ходе проведения выездного обследования может осуществляться инструментальное обследование (с применением видеозаписи)»;

- п. 31.8 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утверждённого постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090, добавить подпунктом д) следующего содержания: «инструментальное обследование (с применением видеозаписи)»;

- подпункт 22 пункта 25 Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, утверждённого приказом Минприроды России от 19.03.2012 № 69, добавить фразой следующего содержания:

«в) Во исполнение п. 10 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утверждённого постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090, указываются объекты контроля (надзора) с присвоенными им категориями риска причинения вреда (ущерба)».

Доклад подготовил:

Заместитель директора по охране
окружающей среды –
заместитель главного госинспектора
в области охраны окружающей среды



С.Н. Степанов