

**Доклад,
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)
в области охраны и использования особо охраняемых природных
территорий за 2023 год**

Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий за 2023 год, подготовлен во исполнение п. 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 18 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

I. Общие положения

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – Учреждение), в соответствии с его Уставом, осуществляет управление особо охраняемой природной территорией федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – заповедник) и, в силу норм действующего законодательства Российской Федерации, уполномочено осуществлять федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий на территории заповедника и его охранной зоны.

Основание: статья 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на территории заповедника и в границах её охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о Центрально-Лесном государственном природном биосферном заповеднике, Положением об охранной зоне Центрально-Лесного государственного природного биосферного заповедника, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особо правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Объекты государственного надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Объекты на территории заповедника отнесены к высокой категории риска причинения вреда (ущерба). Объекты на территории охранной зоны заповедника отнесены к значительной категории риска причинения вреда (ущерба).

II. Правоприменительная практика организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий

Контрольно-надзорные мероприятия по федеральному государственному контролю (надзору) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий осуществлялись государственными инспекторами в области охраны окружающей среды, входящими в штат отдела охраны окружающей среды. Контрольно-надзорные мероприятия проводились на территории заповедника и его охранной зоны.

Заповедник создан на основании Постановления Совета Народных Комиссаров РСФСР от 04.05.1930. Постановлением Совета Народных Комиссаров РСФСР от 31.12.1931 № 1303 установлены его границы. Постановлением Совета Министров СССР от 29.08.1951 № 3192 заповедник был закрыт, на основании Распоряжения Совета Министров РСФСР от 23.02.1960 № 869-р заповедник был восстановлен. Заповедник в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.12.2008 № 2056-р находится в ведении Минприроды России.

Заповедник расположен в Нелидовском городском округе и Андреапольском муниципальном округе Тверской области, его границы внесены в Единый государственный реестр недвижимости (реестровый номер - 69:00-6.659). Площадь заповедника составляет 24,4 тыс. га.

Решением ЮНЕСКО от 15.02.1985 заповедник зарегистрирован в качестве биосферного и входит в международную сеть биосферных резерватов.

В соответствии с частью 10 статьи 2 Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны.

Охранная зона заповедника создана на основании Распоряжения Исполнительного комитета Калининского областного Совета депутатов трудящихся от 14.12.1967 № 986-р и Решения Исполнительного комитета Калининского областного Совета народных депутатов от 08.08.1977 № 139.

Охранная зона заповедника расположена в Нелидовском городском округе, Андреапольском, Пеновском, Селижаровском муниципальных округах Тверской области. Охранная зона заповедника по всем четырем округам внесена в Единый государственный

реестр недвижимости как зона с особыми условиями использования территории (ЗОУИТ) под реестровыми номерами:

- в Нелидовском городском округе - 69:29-6.251;
- в Андреапольском муниципальном округе - 69:01-6.204;
- в Пеновском муниципальном округе - 69:25-6.175;
- в Селижаровском муниципальном округе - 69:29-6.250.

Площадь охранной зоны заповедника составляет 46,7 тыс. га.

В соответствии с пунктом 26 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» в рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- а) инспекционный визит;
- б) рейдовый осмотр;
- в) документарная проверка;
- г) выездная проверка;
- д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- е) выездное обследование.

В течение 2023 года в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий были проведены 2 плановых инспекционных визита и 354 выездных обследования.

За период 2023 года при осуществлении контрольно-надзорной деятельности сотрудниками отдела охраны окружающей среды выполнено наземное патрулирование в объеме:

- пешее патрулирование – 6 358 км;
- конное патрулирование – 1 995 км;
- патрулирование на автомототранспорте – 47 000 км;
- патрулирование на водном транспорте – 100 км.

Всего наземного патрулирования – 55 453 км.

III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со статьёй 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За период 2023 года было выявлено 9 административных экологических правонарушений по статье 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях»:

Нарушение установленного режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях государственных природных заповедников, национальных парков, природных парков, государственных природных заказников, а также на территориях, на которых находятся памятники природы, на иных особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах влечет

наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой;

на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой.

Материалы в правоохранительные органы не передавались, уголовные дела в 2023 году не заводились. Состав по видам и количеству экологических правонарушений представлен в таблице 1.

Таблица 1. Сведения об экологических правонарушениях, выявленных за период 2023 года.

Вид экологического правонарушения (КоАП РФ, ст. 8.39)	Количество	
	на территории заповедника	на территории охранной зоны заповедника
Незаконная рубка деревьев и кустарников	-	-
Незаконные сенокошение и выпас скота	-	-
Незаконная охота	-	-
Незаконное рыболовство	-	2
Незаконный сбор дикоросов	-	-
Самовольный захват земли	-	-
Незаконное строительство	-	-
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	-	-
Загрязнение природных комплексов	-	-
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	-	2
Нарушение режима авиационным транспортом	-	-
Нарушение режима на водном транспорте	-	-
Нарушение правил лесозаготовки	-	3
Проведение изыскательских работ без согласования с администрацией заповедника	-	2
Итого:		9
Из них «безличные» (нарушитель не выявлен)	-	1

Сведения об изъятых сотрудниками отдела охраны окружающей среды орудиях незаконного природопользования за период 2023 года представлены в таблице 2.

Таблица 2. Орудия незаконного природопользования, изъятые за период 2023 года

№ п/п	Наименование орудий незаконного природопользования	Количество
1	Нарезное оружие	-
2	Гладкоствольное оружие	-
3	Сети/бредни/неводы	-
4	Вентери/мережи/верши	1
5	Капканы/петли/иные самоловы	-
6	Комплекты для электролова	-
7	Механические приспособления для сбора ягод	-

Сведения об изъятых сотрудниками отдела охраны окружающей среды продукции незаконного природопользования за период 2023 года представлены в таблице 3.

Таблица 3. Продукция незаконного природопользования, изъятая за период 2023 года

№ п/п	Незаконная продукция природопользования	Количество
1	Рыба, кг	-
2	Икра лососевых, кг	-
3	Древесина, куб. м	-
4	Дикоросы, кг	-

Количество наложенных административных штрафов и их общая сумма, вынесенных по постановлениям должностных лиц Учреждения за период 2023 года, представлены в таблице 4.

Таблица 4. Наложение административных штрафов по постановлениям должностных лиц Учреждения в 2023 году.

Категории лиц	Наложено административных штрафов	
	Количество штрафов	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	4	12,0
На должностных лиц	1	15,0
На юридических лиц	-	-
Всего:	5	27,0

Количество наложенных исков о возмещении и их общая сумма, вынесенных по постановлениям должностных лиц Учреждения за период 2023 года, представлены в таблице 5.

Таблица 5. Наложение исков о возмещении ущерба по постановлениям должностных лиц Учреждения в 2023 году.

Категории лиц	Наложено исков	
	Количество исков	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	1	6,216
На должностных лиц	-	-
На юридических лиц	-	-
Всего:	1	6,216

IV. Профилактика нарушений обязательных требований

В соответствии с пунктом 17 Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» в рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

4.1. Информирование.

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На сайте Учреждения www.clgz.ru содержится раздел «Контрольно-надзорная деятельность», приказом директора определён сотрудник, отвечающий за размещение на ней всей необходимой информации.

По границам заповедника и его охранной зоны установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2023 году дополнительно было установлено по границам контролируемой территории 40 граничных аншлагов и информационных щитов

На въездных дорогах и в наиболее посещаемых местах установлены доски объявлений, на которых размещается информация о необходимости соблюдения обязательных требований, которая при необходимости обновляется и дополняется.

4.2. Обобщение правоприменительной практики.

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации», обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

4.3. Объявление предостережения.

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2023 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

4.4. Консультирование.

В соответствии с пунктами 20-22 Постановления Правительства РФ от 31.06.2021 № 1090:

Консультирование осуществляется должностными лицами надзорного органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (его территориального органа), директором учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.

При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования,

установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

4.5. Профилактический визит.

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствия критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

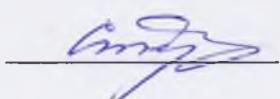
В 2023 году было проведено 2 обязательных профилактических визита.

V. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности

Правоприменительная практика правового регулирования вопросов охраны и использования особо охраняемых природных территорий показала следующие проблемные вопросы:

- отсутствие в законодательстве, регулирующем контрольно-надзорную деятельность, понятия «госинспектор в области охраны окружающей среды», в связи с чем, это в настоящий момент закреплено внутренними должностными инструкциями Учреждения;
- отсутствие в законодательстве о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий контрольно-надзорного мероприятия, которое наиболее полно соответствовало бы повседневной природоохранной деятельности инспекторского состава ООПТ федерального значения, а именно, специального режима государственного контроля (надзора) - постоянный рейд (статья 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).

Заместитель директора по охране
окружающей среды –
заместитель главного госинспектора
в области охраны окружающей среды



С.Н. Степанов