

"УТВЕРЖДАЮ":

Директор ФГБУ «Центрально-Лесной

государственный заповедник»

Н.А. Потемкин

2022 г.



**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом
ценностям по федеральному государственному контролю (надзору) в
области охраны и использования особо охраняемой природной
территории федерального значения «Центрально-Лесной
государственный природный биосферный заповедник»
и её охранной зоны на 2023 год**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» и её охранной зоны (далее – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего
развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики**

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в области охраны использования особо охраняемых природных территорий является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» и в границах её охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о Центрально-Лесном государственном природном биосферном заповеднике и его охранной зоне, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

К объектам государственного контроля (надзора) относятся:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);
- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (производственные объекты).

За истёкший период 2022 года Учреждением с учётом специфики его деятельности проводились контрольные (надзорные) мероприятия, предусмотренные статьёй 75 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» - выездные обследования. Общее количество выездных обследований, проведённых в 2022 году (по состоянию на 30.09.2022) составляет 165 ед.

За период с 01.01.2022 г. по 30.09.2022 г. было выявлено 4 административных правонарушения по статье 8.39 КоАП РФ, а именно:

Предмет выявленного экологического правонарушения (КоАП РФ, ст. 8.39)	Количество	
	На территории заповедника	На территории охранной зоны заповедника
Незаконная рубка деревьев и кустарников	-	-
Незаконные сенокошение и выпас скота	1	-
Незаконная охота	-	-
Незаконное рыболовство	-	-
Незаконный сбор дикоросов	-	2
Самовольный захват земли	-	-
Незаконное строительство		
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	-	-
Загрязнение природных комплексов	-	-
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	-	-
Нарушение режима авиационным транспортом	-	-
Нарушение режима на водном транспорте	-	-

Иные нарушения (в сноске указать, какие именно)	1*	-
Итого:	2	2
Из них «безличные» (нарушитель не выявлен)	-	-

*) – Незаконный выгул собаки

Наложено административных штрафов за период с 01.01.2022 г. по 30.09.2022 г.:

Категории лиц	Количество штрафов	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	2	6,0
На должностных лиц	-	-
На юридических лиц	-	-
Всего:	2	6,0

Взыскано административных штрафов за период с 01.01.2022 г. по 30.09.2022 г.:

Категории лиц	Количество штрафов	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
С граждан	-	-
С должностных лиц	-	-
С юридических лиц	-	-
Всего:	-	-

Предъялено исков о возмещении ущерба за период с 01.01.2022 г. по 30.09.2022 г.:

Категории лиц	Количество исков	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	2	0,131
На должностных лиц	-	-
На юридических лиц	-	-
Всего:	2	0,131

Взыскано исков о возмещении ущерба за период с 01.01.2022 г. по 30.09.2022 г.:

Категории лиц	Количество исков	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
С граждан	-	-
С должностных лиц	-	-
С юридических лиц	-	-
Всего:	-	-

Изъято орудий незаконного природопользования за период с 01.01.2022 г. по 30.09.2022 г.

Наименование	Количество	
	На территории заповедника	На территории охранной зоны заповедника
Нарезное оружие	-	-
Гладкоствольное оружие	-	-
Сети, бредни, неводы	-	-
Вентери, мерёжи, верши	-	-
Капканы	-	-

Петли и иные самоловы	-	-
Механические приспособления для сбора ягод	-	2
Иное	-	-

Изъято продукции незаконного природопользования за период с 01.01.2022 г. по 30.09.2022 г.

Наименование	Количество	
	На территории заповедника	На территории охранной зоны заповедника
Рыбы, кг	-	-
Древесины, куб. м.	-	-
Дикоросов (ягода клюква), кг.	-	4,17
Иное	-	-

II. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Программа профилактики определяет виды профилактических мероприятий, предусмотренные Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 и направлена на достижение следующих основных целей:

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Поставленные цели достигаются решением следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований у всех контролируемых лиц;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение или снижение рисков их возникновения.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Срок (периодичность) проведения	Ответственный исполнитель
1	Информирование	<p>Размещение на официальном сайте ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» (в соответствии со ст. 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ):</p> <p>1) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)</p> <p>2) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу</p> <p>3) перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции</p> <p>4) утвержденных проверочных листов в формате, допускающем их использование для самообследования</p> <p>5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"</p> <p>6) перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска</p> <p>7) перечня объектов контроля,ываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;</p> <p>8) программы профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контролльным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);</p> <p>9) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контролльным (надзорным) органом у контролируемого лица;</p>	<p>По мере их утверждения</p> <p>При внесении изменений</p> <p>До 01.01.2023</p> <p>До 01.01.2023</p> <p>После разработки и утверждения их Минприроды России</p> <p>До 01.01.2023</p> <p>До 01.01.2023</p> <p>До 20.12.2022</p> <p>До 01.01.2023</p>	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.; участковый госинспектор в области охраны окружающей среды Тимаков В.М.

		<p>10) сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;</p> <p>11) сведений о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;</p> <p>12) сведений о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;</p> <p>13) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;</p> <p>14) докладов о государственном контроле (надзоре)</p> <p>15) информации о способах и процедуре самообследования (при ее наличии), в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;</p> <p>16) иных сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.</p>	До 01.01.2023 Не предусмотрено Положением о виде контроля до 01.01.2023 до 01.04.2023 до 01.03.2023 Не предусмотрено Положением о виде контроля В течение года	
2	Обобщение правоприменительной практики	Доклад о правоприменительной практике.	До 01.04.2023	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.
3	Объявление предостережения	В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения	При наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.

		<p>обязательных требований. (п. 1, ст. 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ)</p> <p>Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорный орган возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается надзорным органом в течение 30 дней со дня его получения. Контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования. (п. 19 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090)</p>		
4	Консультирование	<p>Должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля). Консультирование осуществляется без взимания платы (п.1, ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ)</p> <p>Консультирование осуществляется должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий (п.2, ст. 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).</p> <p>Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме 1 контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут (п. 20 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090)</p> <p>Консультирование (в том числе в письменной форме) осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.</p> <p>В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется надзорным органом в письменной форме.</p>	<p>Еженедельно по понедельникам, с 9-00 до 12-00 по телефону +79157068149</p>	<p>Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.</p>

		<p>При консультировании в письменной форме должны соблюдаться требования, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (п. 21 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090)</p> <p>В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа (п. 22 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090)</p>		
5	Профилактический визит	<p>Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска (п.1, ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).</p> <p>Проведение обязательных профилактических визитов должно быть предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска (п. 4, ст. 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ).</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в течение 1 рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, директор учреждения может продлить срок</p>	В течение года	Заместитель директора по охране окружающей среды Степанов С.Н.

	<p>проведения профилактического визита на срок не более 3 рабочих дней (п. 24 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090). В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностные лица учреждения незамедлительно направляют информацию об этом директору (заместителю директора) учреждения, которые являются уполномоченными на принятие решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия таких решений (п. 25 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1090).</p>		
--	--	--	--

IV. Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики

Показатели эффективности и результативности мероприятий Программы профилактики являются:

- количество проведённых профилактических мероприятий;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля контролируемых лиц/объектов контроля, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от их общего количества).