

"УТВЕРЖДАЮ":

## Директор ФГБУ «Центрально-Лесной

## государственный заповедник»

Н.А. Потемкин

2022 Г.

Доклад,  
содержащий результаты обобщения правоприменительной практики  
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)  
в области охраны и использования особо охраняемых природных  
территорий, федерального государственного охотничьего контроля  
(надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области  
охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и  
среды их обитания за 2021 год

## Введение

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики при осуществлении государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного охотничьеого контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизведения и использования объектов животного мира и среды их обитания за 2021 год, подготовлен во исполнение п. 13 части 3 статьи 46, статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», п. 18 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий», п. 14 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1065 «О федеральном государственном охотничьеем контроле (надзоре)», п. 15 Постановления Правительства Р.Ф. от 30.06.2021 г. № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизведения и использования объектов животного мира и среды их обитания».

## 1. Общие положения

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – Учреждение), в соответствии с его Уставом, осуществляет управление особо охраняемой природной территорией федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» и, в силу норм действующего законодательства Российской Федерации, уполномочено осуществлять следующие виды государственного контроля (надзора):

## 1. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Основание: статья 33 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемой природной территории федерального значения «Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник» (далее – заповедник) и в границах её охранной зоны обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», Положением о Центрально-Лесном государственном природном биосферном заповеднике, Положением об охранной зоне Центрально-Лесного государственного природного биосферного заповедника, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

- режима особо охраняемой природной территории;
- особо правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории;
- режима охранной зоны особо охраняемой природной территории.

Объекты государственного надзора:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая воздушное пространство, водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

## 2. Федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на особо охраняемой природной территории федерального значения.

Основание: статья 40 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 «О федеральном государственном охотничем контроле (надзоре)».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований, установленных Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другими

федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов».

Объекты государственного надзора: деятельность контролируемых лиц в сфере охотничьего хозяйства, а также охотниче угодье или иная территория, являющаяся средой обитания охотничьих ресурсов.

**3. Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.**

Основание: статья 16 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания».

Предмет государственного надзора: соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом «О животном мире», другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

Объекты государственного надзора: деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания.

## **II. Правоприменительная практика организации и проведения контрольно-надзорных мероприятий**

До 1 июля 2021 года контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

На основании приказа Минприроды России от 25.05.2015 № 237 «Об утверждении порядка оформления и содержания плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований особо охраняемых природных территорий, земельных участков, акваторий водоёмов, районов внутренних морских вод, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, транспортных средств (судов и иных плавучих средств, находящихся на внутренних водных путях и в акваториях портов, во внутренних морских водах, в территориальном море, исключительной экономической зоне Российской Федерации, автомобильного и городского наземного электрического транспорта, самоходных машин и других видов техники, подвижного состава железнодорожного транспорта, воздушных судов) в процессе их эксплуатации и порядка оформления результатов таких осмотров, обследований» проводились плановые (рейдовые) осмотры, обследования территории заповедника, земельных участков охранной зоны заповедника.

За период с 01.01.2021 г. по 30.06.2021 г. было проведено 26 плановых (рейдовых) осмотров, обследований территории заповедника, земельных участков охранной зоны заповедника.

С 1 июля 2021 года контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» посредством проведения выездных обследований. За период с 01.07.2021 г. по 31.12.2021 г. было проведено 46 выездных обследований.

За период 2021 года при осуществлении контрольно-надзорной деятельности сотрудниками отдела охраны окружающей среды выполнено наземное патрулирование в объёме:

- пешее патрулирование – 6 991 км;
- конное патрулирование – 1 925 км;
- патрулирование на автомототранспорте – 48 122 км;
- патрулирование на водном транспорте – 360 км.

### **III. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований**

При выявлении в ходе контрольных (надзорных) мероприятий признаков преступления или административного правонарушения, в соответствии со статьёй 90 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», государственными инспекторами в области охраны окружающей среды принимаются меры по привлечению виновных лиц к установленной законом ответственности.

За период 2021 года было выявлено 10 административных экологических правонарушений по статье 8.39 КоАП РФ «Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях». Материалы в правоохранительные органы не передавались, уголовные дела в 2021 году не возбуждались. Сведения по видам и количеству экологических правонарушений, выявленных в 2021 году, представлены в таблице 1.

**Таблица 1. Сведения об экологических правонарушениях, выявленных за период 2021 года.**

Вид экологического правонарушения (КоАП РФ, ст. 8.39)	Количество	
	На территории заповедника	На территории охранной зоны заповедника
Незаконная рубка деревьев и кустарников	-	-
Незаконные сенокошение и выпас скота	-	-
Незаконная охота	-	-
Незаконное рыболовство	-	4
Незаконный сбор дикоросов	-	3
Самовольный захват земли	-	-
Незаконное строительство	-	-
Незаконное нахождение, проход и проезд граждан и транспорта	-	-
Загрязнение природных комплексов	-	1
Нарушение правил пожарной безопасности в лесах	-	-
Нарушение режима авиационным транспортом	-	-

Нарушение режима на водном транспорте	-	-
Иные нарушения (в сноске указать, какие именно)	2 (нахождение собаки в отсутствии владельца на территории заповедника)	-
<b>Итого:</b>	<b>2</b>	<b>8</b>
Из них «безличные» (нарушитель не выявлен)	-	3

Количество наложенных административных штрафов и их общая сумма, вынесенных по постановлениям должностных лиц Учреждения за период 2021 года, представлены в таблице 2.

Таблица 2. Наложение административных штрафов по постановлениям должностных лиц Учреждения в 2021 году.

Категории лиц	Наложено административных штрафов	
	Количество штрафов	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	7	22,0
На должностных лиц	-	-
На юридических лиц	-	-
<b>Всего:</b>	<b>7</b>	<b>22,0</b>

Взыскание административных штрафов в 2021 году представлено в таблице 3.

Таблица 3. Взыскание административных штрафов, вынесенных по постановлениям должностных лиц Учреждения, в 2021 году

Категории лиц	Взыскано административных штрафов:	
	Количество штрафов	Общий объём денежных средств, тыс. руб.
На граждан	9*	28,0*
На должностных лиц	-	-
На юридических лиц	-	-
<b>Всего:</b>	<b>9</b>	<b>28,0</b>

\*) Штрафы с 2 граждан на сумму 6,0 тыс. руб. взысканы по постановлениям, вынесенным должностными лицами Учреждения в 2020 году.

Продукция незаконного природопользования в 2021 году не изымалась.

Сведения об изъятых сотрудниками отдела охраны окружающей среды орудиях незаконного природопользования за период 2021 года представлены в таблице 4.

Таблица 4. Орудия незаконного природопользования, изъятые в 2021 году

№ п/п	Наименование орудий незаконного природопользования	Количество
1	Сети ставные	3
2	«Телевизоры»	2
3	Комбайны для сбора ягод	2

На диаграмме представлен в процентном соотношении видовой состав правонарушений, выявленных за период 2017 – 2021 годов:



Наиболее часто встречающиеся правонарушения за период 2017 – 2021 годов:

- незаконная рыбная ловля;
- незаконный сбор дикоросов.

На их общую долю приходится 70% всех выявляемых экологических правонарушений.

Нарушения рыбной ловли выявляются в охранной зоне заповедника на р. Тудовка, р. Ночная и водоёмах, расположенных в окрестностях Центральной усадьбы заповедника (пос. Заповедный и д. Большое фёдоровское). Данные правонарушения касаются:

- обязательного требования режима охранной зоны заповедника, предписываемого Положением об охранной зоне заповедника, а именно: «всякая рыбная ловля в охранной зоне заповедника без соответствующего разрешения администрации заповедника запрещена»;

- обязательных требований в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 18.11.2014 № 453 «Об утверждении правил рыболовства для Волжско-Каспийского рыбохозяйственного бассейна», приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.11.2014 № 427 «Об утверждении правил рыболовства для Западного рыбохозяйственного бассейна».

Информация об обязательных требованиях, касающихся рыбной ловли в охранной зоне заповедника размещена на информационных щитах и досках объявлений, установленных на подъездных дорогах к рекам и водоёмам, а также при общении с рыбаками во время рейдовых мероприятий. Основные доводы граждан, нарушивших установленные требования, основываются на том, что они не удосужились ознакомиться с информацией, размещённой на информационных щитах и досках объявлений.

Нарушения по сбору дикоросов выявляются в охранной зоне заповедника и касаются обязательных требований режима охранной зоны заповедника, предписываемых Положением об охранной зоне заповедника, а именно:

- сбор дикорастущих ягод и грибов гражданам, постоянно не проживающим в границах охранной зоны заповедника, без соответствующего разрешения администрации заповедника, запрещён;
- использование механических приспособлений для сбора ягод запрещено.

Информация о необходимости соблюдения обязательных требований при сборе дикоросов в охранной зоне заповедника размещена на информационных щитах и досках объявлений на въездных дорогах. Информация также размещается в населённых пунктах, находящихся в окрестностях охранной зоны заповедника, в районных СМИ и в социальных сетях.

Граждане, совершившие правонарушения при сборе дикоросов, ссылаются на то, что не остановились и не прочли о предписываемом режиме охраны или прочли, но посчитали данные требования несущественными.

Для уменьшения количества правонарушений при осуществлении рыбной ловли и сборе дикоросов в охранной зоне заповедника необходимо:

- увеличивать количество контрольно-рейдовых мероприятий в местах возможных правонарушений в определённые периоды времени, проводя разъяснительные беседы с гражданами на природоохранные темы;
- продолжать улучшать информационное обеспечение территории, чтобы у граждан была возможность для ознакомления с обязательными требованиями при осуществлении рыбной ловли и сборе дикоросов в охранной зоне заповедника.

#### **IV. Профилактика нарушений обязательных требований**

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», при осуществлении государственного контроля (надзора) проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Виды профилактических мероприятий, которые Учреждение имеет право проводить при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного охотниччьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

##### **4.1. Информирование.**

В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской

Федерации», контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

На сайте Учреждения [www.clgz.ru](http://www.clgz.ru) содержится раздел «Контрольно-надзорная деятельность», приказом директора определён сотрудник, отвечающий за размещение на ней всей необходимой информации.

В заметках и статьях сотрудников Учреждения, опубликованных в СМИ и в социальных сетях в 2021 году, также содержится информация, касающаяся соблюдения обязательных требований, в частности, требований, содержащихся в Положении о заповеднике и в Положении об охранной зоне заповедника.

По границам заповедника и его охранной зоны установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях. В соответствии с Государственным заданием Учреждения, в 2021 году дополнительно было установлено по границам подконтрольной территории 30 граничных аншлагов.

На въездных дорогах и в наиболее посещаемых местах установлены доски объявлений, на которых размещена информация о необходимости соблюдения обязательных требований, которая при необходимости обновляется и дополняется.

Во время пожароопасного сезона 2021 года распространены листовки в количестве 200 шт., содержащие обязательные требования по противопожарной безопасности в лесах.

#### **4.2. Обобщение правоприменительной практики.**

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа. В соответствии с видами контроля, осуществлямыми Учреждением, доклад утверждается и размещается на сайте до 1 апреля года, следующего за отчётным. В связи с тем, что Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» вступил в силу с 1 июля 2021 году, в 2021 году данный доклад не делался.

#### **4.3. Объявление предостережения.**

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2021 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

#### **4.4. Консультирование.**

В соответствии со статьёй 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», должностное лицо контрольного (надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

Консультирование может осуществляться должностным лицом контрольного (надзорного) органа по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приёме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольно-надзорного мероприятия.

В 2021 году консультирование осуществлялось в ходе проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований территории заповедника, земельных участков охранной зоны заповедника, во время выездных обследований, а также по телефону по мере поступления обращений.

#### **4.5. Профилактический визит.**

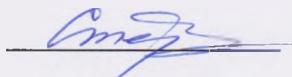
В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниям и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

В 2021 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.

## **V. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности**

В связи с тем, что контрольно-надзорная деятельность Учреждения осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» с 1 июля 2021 года, подготовка предложений по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Учреждения представляется нецелесообразной.

Заместитель директора по охране  
окружающей среды –  
заместитель главного госинспектора  
в области охраны окружающей среды



С.Н. Степанов