

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центрально-Лесной
государственный природный биосферный заповедник»
172521, Тверская область, Нелидовский городской округ, пос. Заповедный, д. 32
Тел/факс (48266) 22-4-33, 22-4-32
E-mail: c_forest@mail.ru



Доклад о виде государственного контроля (надзора) за 2023 год

Федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания	
I	Общие сведения о виде государственного контроля (надзора)
1	Нормативно-правовое регулирование вида контроля Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире"; Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094 "О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания"
2	Предмет государственного контроля (надзора) Соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований, установленных Федеральным законом "О животном мире", другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания. (п. 3 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094)
3	Объекты вида контроля и организация их учета Деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций по охране, воспроизводству и использованию объектов животного мира и среды их обитания. (п. 4 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094)

п. 7 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094:

Учет объектов государственного надзора осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования:

а) при ведении государственного учета зоологических коллекций, представляющих научную, культурно-просветительную, учебно-воспитательную и эстетическую ценность, отдельных выдающихся коллекционных экспонатов;

б) при выдаче разрешений:

на использование объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, а также находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

на оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации;

на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания;

на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

на акклиматизацию новых для фауны Российской Федерации объектов животного мира;

на переселение объектов животного мира в новые места обитания;

на гибридизацию объектов животного мира;

на ввоз в Российскую Федерацию зоологических коллекций;

на ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (далее - Конвенция), кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру;

в) путем получения от органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации информации о выданных разрешениях:

на использование объектов животного мира, за исключением объектов, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации;

на содержание и разведение объектов животного мира, в том числе отнесенных к охотничьим ресурсам, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (за исключением объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации), за

исключением разрешений на содержание и разведение объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

г) путем получения информации по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

д) путем получения информации о ввозе на территорию Российской Федерации животных, полученной от административных органов по Конвенции в иностранных государствах;

е) путем получения информации из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий.

п. 8 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094:

Учет объектов государственного надзора осуществляется учреждениями:

а) посредством ведения государственного мониторинга объектов животного мира и государственного кадастра объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

б) путем получения информации по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

в) путем получения информации из государственного кадастра особо охраняемых природных территорий;

г) путем получения от Федеральной службы по надзору в сфере природопользования информации, предусмотренной подпунктами "а", "б" и "д" пункта 7 настоящего Положения.

4.	Ключевые показатели вида контроля и их целевые (плановые) значения	<p>Ключевым показателем государственного надзора является отношение вреда, причиненного объектам животного мира в результате хозяйственной и иной деятельности, к общему объему охраняемых законом ценностей (процентов).</p> <p>Ключевой показатель (КП) рассчитывается по формуле: КП = (В_{общ} / ВВП (ВРП)) x 100, где:</p> <p>В общ - вред, причиненный объектам животного мира вследствие нарушений законодательства Российской Федерации в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и среды его обитания (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) за отчетный период, совершенных контролируемыми лицами (тыс. рублей); ВВП - валовый внутренний продукт за отчетный период; ВРП - валовый региональный продукт.</p> <p>В 2023г. КП = 0</p> <p>Целевое значение ключевого показателя определяется исходя из ежегодного снижения значения ключевого показателя на 1 процент.</p>
----	--	--

II	Сведения об организации вида контроля (надзора)	
1	Система оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	<p>п. 10 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094:</p> <p>Органы государственного надзора для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты государственного надзора к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба):</p> <ul style="list-style-type: none"> а) чрезвычайно высокий риск; б) высокий риск; в) значительный риск; г) средний риск; д) умеренный риск; е) низкий риск. <p>п. 11 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094:</p> <p>Объекты государственного надзора относятся к следующим категориям риска в рамках осуществления государственного надзора:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) к категории высокого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира: <p>указанными в приложении I к Конвенции;</p> <p>занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 0, 1, 2, 3;</p>

		<p>б) к категории среднего риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпункте "а" настоящего пункта;</p> <p>указанными в приложениях II и III к Конвенции; занесенными в Красную книгу Российской Федерации с категориями статуса редкости 4, 5;</p> <p>в) к категории низкого риска - деятельность граждан и организаций по пользованию объектами животного мира, не указанными в подпунктах "а" и "б" настоящего пункта.</p>
2	<p>Контрольный (надзорный) орган осуществляющий вид контроля, его финансовое, материальное и кадровое обеспечение.</p>	<p>Орган, осуществляющий вид контроля: федеральное государственное бюджетное учреждение "Центрально-Лесной государственный природный биосферный заповедник" (ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник»)</p> <p>Структурное подразделение, осуществляющее вид контроля: отдел охраны окружающей среды.</p> <p>Штатная численность отдела охраны окружающей среды на 31.12.2023 г. - 14 человек, фактическая численность – 14 человек (4 госинспектора в области охраны окружающей среды – в Южном участковом лесничестве, 4 – в Северном участковом лесничестве, 5 – в оперативной группе и заместитель директора по охране окружающей среды). Из них:</p> <p>заместитель директора по охране окружающей среды – заместитель главного госинспектора в области охраны окружающей среды – 1 чел.;</p> <p>старший госинспектор в области охраны окружающей среды – заместитель начальника отдела охраны окружающей среды – 1 чел.;</p> <p>старший госинспектор в области охраны окружающей среды – 2 чел.;</p> <p>участковый госинспектор в области охраны окружающей среды – 1 чел.;</p> <p>госинспектор в области охраны окружающей среды – 9 чел.</p> <p>Материально-техническая оснащённость отдела охраны:</p> <p>автомобиль УАЗ-31519 – 2 ед.;</p> <p>автомобиль УАЗ-Хантер – 3 ед.;</p> <p>снегоход «Буран» - 8 ед.;</p> <p>снегоход «YAMAHA» - 1 ед.;</p> <p>снегоболотоход «ARGO» - 3 ед.;</p> <p>снегоболотоход СТМ-3993 – 1 ед.;</p> <p>ВТС ТРЭКОЛ 39041 – 1 ед.;</p> <p>квадроцикл «CAN-AM OUTLANDER MAX XT 400» - 1 ед.;</p> <p>квадроцикл «CF MOTO X5» - 1 ед.;</p>

		<p>квадроцикл «PM 650-2» - 1 ед.;</p> <p>моторная лодка «WINDBOAT 38-M» - 1 ед.;</p> <p>лодочный мотор «TOHATSU-18M» - 1 ед.;</p> <p>автомобильный прицеп – 1 ед.;</p> <p>лодочный прицеп – 1 ед.;</p> <p>плавающий прицеп для снегоболотохода «ARGO» - 1 ед.;</p> <p>служебное нарезное оружие – 4 ед.;</p> <p>служебное гладкоствольное оружие – 6 ед.;</p> <p>специальные средства:</p> <p>дубинки – 6 ед.;</p> <p>наручники – 6 ед.;</p> <p>средства радиосвязи:</p> <p>стационарная РЭС – 1 ед.;</p> <p>возимая РЭС – 1 ед.;</p> <p>переносные РЭС – 5 ед.;</p> <p>видеорегистраторы – 5 ед.;</p> <p>фотоаппараты – 3 ед.;</p> <p>фотоловушки – 27 ед.</p>
		<p>Финансовое обеспечение ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» за 2023 год составило 42 768 000,00 рублей, в том числе:</p> <p>на выполнение государственного задания на 2023 год – 34 812 400,00 руб.;</p> <p>иная субсидия – 5 534 400,00 руб.;</p> <p>дополнительное финансирование на увеличение фонда оплаты труда госинспекторов в области охраны окружающей среды – 2 421 200,00 руб.;</p> <p>Из них финансовое обеспечение отдела охраны окружающей среды составило 17 071 516,79 руб., в том числе:</p> <p>на выполнение государственного задания на 2023 год – 14 650 316,79 руб.;</p> <p>дополнительное финансирование на увеличение фонда оплаты труда госинспекторов в области охраны окружающей среды – 2 421 200,00 руб.</p>
3	Информационные системы, применяемые при осуществлении вида контроля	<p>Единый реестр видов контроля (ст. 18 248-ФЗ)</p> <p>Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ст.19 248-ФЗ)</p> <p>ГИС «Управление» (постановление Правительства РФ от 07.12.2020 № 2041)</p>
4	Межведомственное взаимодействие при осуществлении вида контроля	Межведомственное взаимодействие не осуществлялось.
5	Организация досудебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц	<p>Обжалование решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц осуществляется в соответствии с положениями статей 39 - 43 Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ.</p> <p>В 2023 году обжалований решений ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» не было.</p>

Сведения о профилактике рисков причинения вреда (ущерба)	
1	<p>Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) и система профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба)</p> <p>Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям (ст. 44 Федерального закона от 30.07.2020 № 248-ФЗ) на 2023 год была разработана и утверждена директором 12.12.2022 и размещена на сайте Учреждения clgz.ru. В соответствии с п. 14 Положения Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094, в рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие профилактические мероприятия:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) информирование; б) обобщение правоприменительной практики; в) объявление предостережения; г) консультирование; д) профилактический визит.
2	<p>Проведение информирования и иных видов профилактических мероприятий</p> <p>1. <u>Информирование.</u> В соответствии со статьёй 46 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, контрольные (надзорные) органы осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте контрольного (надзорного) органа в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.</p> <p>На официальном сайте ФГБУ «Центрально-Лесной государственный заповедник» www.clgz.ru содержится раздел «Контрольно-надзорная деятельность», приказом директора определён сотрудник, отвечающий за размещение на ней всей необходимой информации. В заметках и статьях сотрудников Учреждения, опубликованных в СМИ в 2023 году, также содержится информация, касающаяся соблюдения обязательных требований, в частности, требований, содержащихся в Положении о заповеднике и в Положении об охранной зоне заповедника.</p> <p>По границам заповедника и его охранной зоны установлены граничные аншлаги и информационные щиты, содержащие информацию об обязательных требованиях. На въездных дорогах и в наиболее посещаемых местах установлены доски объявлений, на которых размещается информация о необходимости соблюдения обязательных требований, которая при необходимости обновляется и дополняется.</p>

2. Обобщение правоприменительной практики.

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

- обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

По итогам обобщения правоприменительной практики контрольный (надзорный) орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа.

В соответствии с п. 15 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094, доклад утверждается и размещается на сайте до 1 апреля года, следующего за отчётым.

3. Объявление предостережения.

В соответствии со статьёй 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, в случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждённых данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Данного рода сведений за период 2023 года не было, в связи с чем, данный вид профилактических мероприятий не применялся.

4. Консультирование.

В соответствии со статьёй 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, должностное лицо контрольного

(надзорного) органа по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется консультирование (даёт разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)).

В соответствии с п. 17-19 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094:

Консультирование осуществляется должностными лицами органа государственного надзора по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Учреждения, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется органом государственного надзора в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации".

В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах органов государственного надзора в сети "Интернет" письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом органа государственного надзора.

5. Профилактический визит.

В соответствии со статьёй 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путём использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых

		<p>способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>В 2023 году данный вид профилактических мероприятий не проводился.</p>
3	Применение независимой оценки соблюдения обязательных требований	<p>Применение независимой оценки соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094 "Положение о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания", не предусмотрено</p>
IV	Сведения о контрольных (надзорных) мероприятиях и специальных режимах государственного контроля (надзора)	
1	Система контрольных (надзорных) мероприятий, основания их проведения, контрольные (надзорные) действия	<p>В соответствии с п. 23 Постановления Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094, в рамках осуществления государственного надзора проводятся следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:</p> <p>а) инспекционный визит;</p> <p>б) рейдовый осмотр;</p> <p>в) документарная проверка;</p> <p>г) выездная проверка;</p> <p>д) наблюдение за соблюдением обязательных требований;</p> <p>е) выездное обследование.</p> <p>Статья 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 148-ФЗ. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий</p> <p>1. Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением случаев, указанных в части 2 настоящей статьи, может быть:</p> <p>1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;</p> <p>2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</p> <p>3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;</p>

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований - в случаях, установленных частью 1 статьи 95 настоящего Федерального закона;

6) наступление события, указанного в программе проверок, если федеральным законом о виде контроля установлено, что контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании программы проверок.

2. Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия проводятся должностными лицами контрольных (надзорных) органов на основании заданий уполномоченных должностных лиц контрольного (надзорного) органа, включая задания, содержащиеся в планах работы контрольного (надзорного) органа, в том числе в случаях, установленных настоящим Федеральным законом.

3. При наличии соответствующего положения в федеральном законе о виде контроля возможно проведение внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в случае поступления от контролируемого лица в контрольный (надзорный) орган информации об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в рамках процедур периодического подтверждения соответствия (компетентности), осуществляемых в рамках разрешительных режимов в формах лицензирования, аккредитации, сертификации, включения в реестр, аттестации, прохождения экспертизы и иных разрешений, предусматривающих бессрочный характер действия соответствующих разрешений. Предмет внеплановой выездной проверки, внепланового инспекционного визита в случае, предусмотренном настоящей частью, ограничивается оценкой устранения нарушений обязательных требований, выявленных в рамках процедур периодического подтверждения соответствия (компетентности).

2	Проведение контрольных (надзорных) мероприятий и действий	Контрольно-надзорная деятельность осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ посредством проведения выездных обследований. В 2023 году было проведено 354 выездных обследований.
3	Осуществление специальных режимов государственного контроля (надзора)	Специальный режим государственного контроля (надзора) не предусмотрен

V Сведения о результатах проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, осуществление специальных режимов государственного контроля (надзора)	
1	Результаты контрольных (надзорных) мероприятий
2	Решения контрольных (надзорных) органов
3	Исполнение решений контрольных (надзорных) органов
4	Результаты досудебного и судебного обжалования решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц
5	Реализация мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устраниению их последствий и (или) по восстановлению

	правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений	государственный заповедник», было установлено 40 аншлагов и информационных щитов. В наиболее посещаемых местах установлены доски объявлений, на которых в течение года постоянно была размещена информация об обязательных требованиях, касаемых режима заповедника и его охранной зоны.
VI	Сведения об индикативных показателях вида контроля	
1		В соответствии со ст. 30, пункт 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ, индикативные показатели для видов федерального государственного контроля (надзора) утверждаются федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими нормативно-правовое регулирование в соответствующей сфере деятельности.
VII	Сведения о достижении ключевых показателей, в том числе о влиянии профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий на достижении ключевых показателей	
1		Профилактические мероприятия были направлены на информирование граждан об обязательных требованиях, предусмотренных Федеральным законом от 24.04.1995 N 52-ФЗ "О животном мире", другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Тверской области в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания В 2023 году КП=0.
VIII	Выводы и предложения по итогам организации и осуществления вида контроля	
1		Целесообразно дополнить перечень видов контрольных (надзорных) мероприятий, установленных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 № 1094, специальным режимом государственного контроля (надзора) – постоянный рейд, предусмотренного ст. 97.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ. Данный вид контрольных (надзорных) мероприятий наиболее применим под специфику работы службы охраны на особо охраняемых природных территориях федерального значения.

Доклад о виде государственного контроля (надзора) подготовил:

Заместитель директора по охране
окружающей среды

Степанов С.Н.